



Adviesraad Sociaal Domein Elburg

Adviesaanvraag

Van: Gemeente Elburg

Aan: Adviesraad Sociaal Domein Elburg (ASDE)

Algemeen:

Datum : 10-01-2022
Onderwerp : Nadere regels kindregelingen kinderopvang 2022
Contactpersoon : Yvonne de Vries en Ilse van Meerendonk
Agendapunt : (af te stemmen met het secretariaat van de Adviesraad)

Doel

- Ter overleg/raadpleging
- Ter advisering
- Ter voorbereiding op participeren

Fase in het beleidsproces

- Agendavorming
- Beleidsontwikkeling
- Inspraak en advies
- Bestuurlijke besluitvorming
- Uitvoering
- Evaluatie

Reactie van Adviesraad Sociaal Domein:

Uiterlijk 21 februari 2022

Onderwerp van advies(aanvraag):

Nadere regels kindregelingen kinderopvang 2022

Samenwerking / afstemming gewenst met:

N.v.t.

Achtergrond van de adviesaanvraag:

Meerdere beleidsregels en kindregelingen op het gebied van de kinderopvang zijn samengevoegd tot één kindregeling kinderopvang. De nadere regels zijn opgesteld met input vanuit consultants, beleidsadviseurs, de adviseur juridische zaken en een adviesbureau uit de kinderopvang.

Concrete adviesvragen:

- Kan de Adviesraad zich vinden in de samengevoegde regelingen tot één kindregeling kinderopvang?
- Kan de Adviesraad een advies geven over de voorliggende nadere regels, inclusief wijzigingen?

Advies van de Adviesraad Sociaal Domein:

De Adviesraad Sociaal domein Elburg heeft kennis genomen van de Nadere regels kindregelingen kinderopvang 2022. De Adviesraad Sociaal domein Elburg adviseert positief over het samenvoegen van de verschillende regelingen tot één kindregeling. Dit maakt het werken met de verschillende kindregelingen eenvoudiger en overzichtelijker en het beheer efficiënter.

In zijn algemeenheid kan de Adviesraad Sociaal Domein Elburg ook positief adviseren op de inhoud en wijzigingen van de Nadere regels kindregelingen kinderopvang 2022. Wel hebben wij onderstaand nog aanvullende vragen, opmerkingen c.q. adviezen. Deze zijn de volgende:

- Het doel van de kindregelingen, en daarmee het belang voor kinderen, komt pas in de bijlage aan de orde. Wij zouden het belang voor kinderen graag duidelijker verwoord zien in de regeling zelf (en niet pas in de bijlage).
- Art 4.1 beschrijft het doel van peuteropvang en voorschoolse educatie: 'De gemeente Elburg heeft de ambitie om alle kinderen zonder taal- en ontwikkelingsachterstand aan groep 3 te laten beginnen.' Peuteropvang loopt tot groep 1. Er lijkt hierdoor een 'gat' te ontstaan voor kleuters. Vermoedelijk klopt deze veronderstelling niet. De onderwijsinstellingen verzorgen de VE voor groep 1 en 2, maar dat staat nu niet benoemd in deze regeling. Hoofdstuk 4 richt zich enkel op peuteropvang in kindcentra.
- Art 4.7 in lid b staat benoemd dat het VE-tarief jaarlijks geïndexeerd wordt, conform de index van SZW. We zijn blij dat er rekening gehouden met kostprijsontwikkeling. We vragen ons echter af in hoeverre het huidige VE-jaarbedrag per doelgroep peuter voldoende is om gestelde doelen te behalen. Er zijn namelijk grote landelijk verschillen wbt het jaarbedrag, waarbij opvalt dat het bedrag van de gemeente Elburg tot de lagere bedragen behoort. Graag ontvangen we hier een toelichting op. Zo zijn we ook benieuwd naar de behaalde resultaten; komen deze overeen met de beoogde doelen? Hoe wordt dit gemeten en hoe ziet de verantwoording hierover er dan uit? (Uit art. 4.8 wordt dit onvoldoende duidelijk.)
- Art. 4.7 lid b laat ruimte voor houders die slechts een zeer beperkt aantal VE-peuters opvangen – of zelf in bepaalde periodes geen VE-peuters. Heeft de gemeente zicht op hoe in deze situaties de beoogde kwaliteit en expertise geborgd kan blijven? Ervaringsdeskundigheid wordt nl niet opgebouwd/vergroot. Daarnaast blijven er kosten voor de instandhouding van het aanbod. De adviesraad vraagt zich af of dit een wenselijke situatie is.

Tot slot willen we een opmerking maken over doelgroep peuters in een kwetsbare situatie. Bijvoorbeeld peuters met een taalachterstand, met laaggeletterde ouders. Enkel een VE-traject inzetten is dan onvoldoende. Bij voorkeur is er samenwerking van houder met ouders door hen te stimuleren tot bv actief en veelvuldig voorlezen; dit om de beoogde resultaten te behalen. Welke mogelijkheden hebben houders om hierop te interveniëren? De adviesraad vindt het van belang om hier aandacht voor te vragen omdat laaggeletterdheid vaak bijkomende problematiek (bv armoede) met zich meebrengt. Dit heeft een negatief effect op de kansengelijkheid in opgroeien van kinderen.

Terugkoppeling:

In te vullen door de gemeente, na het passeren van het advies.

Bedankt voor uw positieve advies. Het college is blij om te horen dan men de integrale aanpak onderschrijft en positief adviseert op het samenvoegen van de regelingen tot één kindregeling. Daarbij gaan wij graag in op uw adviezen en heroverwegingen:

Doel kindregelingen:

Uw advies om het doel in de nadere regels op te nemen wordt overgenomen. Het doel is vanuit de toelichting verschoven naar de inleiding van de nadere regels.

Art 4.1 benoemen doorgaande lijn peuteropvang en basisonderwijs in doel:

Het advies voor een nadere duiding van de doorgaande lijn door het basisonderwijs toe te voegen nemen wij over. Het doel is als volgt omschreven: Deze nadere regel is ondersteunend aan de Elburgse ambitie om alle kinderen in Elburg zonder taal/ ontwikkelingsachterstand aan groep 3 van de basisschool te laten beginnen. Houders bieden peuteropvang en voorschoolse educatie aan voor peuters tot groep 1. Het basisonderwijs verzorgt de vroegschoolse educatie in groep 1 en 2. Deze nadere regels richten zich alleen op de subsidie voor voorschoolse educatie.

In de toelichting zijn de financieringsstromen omschreven waarbij wordt toegelicht dat het basisonderwijs middelen ontvangt van de Rijksoverheid en dat de betreffende nadere regels enkel voor houders uit de kinderopvang gelden.

VE-jaarbedrag:

Gemeente Elburg zette een onafhankelijk onderzoek uit voor de gesubsidieerde peuteropvang en VE bij Bureau Buitenhek, een organisatie met ruime ervaring op dit terrein. Eén van de doelen voor dit onderzoek was het komen tot reële tarieven vanaf 1 januari 2022.

Bureau Buitenhek heeft, naast de gemeente, de drie kinderopvangorganisaties die werkzaam zijn in gemeente Elburg betrokken bij de onderzoeksfase. Er hebben tevens individuele gesprekken met de organisaties plaatsgevonden om tot een advies te komen.

Bureau Buitenhek heeft het advies, inclusief voorgestelde tarieven, in een gezamenlijke bijeenkomst gepresenteerd aan alle betrokkenen. Zij hebben de mogelijkheid gekregen om te reageren op het advies en mogelijke bijstellingen. Alle betrokkenen hebben instemmend gereageerd met het advies alvorens het voorgelegd is aan het college ter vaststelling. Daarnaast is er door de beleidsambtenaar contact geweest met de omliggende gemeenten Oldebroek en Nunspeet welke een lager of eenzelfde tarief hanteren voor het VE-jaarbedrag.

Het rapport met de totstandkoming van de tarieven is bijgevoegd als bijlage.

In gemeente Elburg zijn er resultaatafspraken opgesteld door de werkgroep Doorgaande Lijnen met vertegenwoordiging vanuit JGZ, alle kinderopvangorganisaties, het basisonderwijs en de gemeente. Jaarlijks vindt er een subsidieverantwoordingsgesprek plaats tussen de houder en de gemeente om deze resultaten, maar ook de kansen en mogelijkheden, te bespreken.

Gemeente Elburg is echter van mening dat er meer aandacht mag zijn voor de resultaten en het meten van de VVE kwaliteit. Daarom is begin 2022 gestart met een kwaliteitsimpuls VVE waarbij de gemeente wordt ondersteund door de IJsselgroep. Drie thema's welke de komende 2-3 jaar uitgewerkt worden zijn o.a. een kwaliteitsimpuls op het gebied van resultaatafspraken en inspanningsafspraken, een brede VVE monitor in de doorgaande lijn en netwerkbijeenkomsten om de visie, aanpak en aanbod te borgen bij zowel de professionals als bij IB-ers en bestuurders.

Zeer beperkt aantal VE-peuters:

De gemeente beoogd door middel van een minimumbedrag dat houders gestimuleerd worden, en blijven, om een VE-aanbod te realiseren. Dit omdat het van belang is dat er voldoende VE-aanbod is en de plekken beschikbaar blijven. Hierdoor zal de houder meer financiële ruimte hebben om de kwaliteit van de VE op peil te houden. Het is daarbij aan de Inspectie van het Onderwijs om de houders te inspecteren op de kwaliteit waarbij zij moeten voldoen aan de basisvoorwaarden ongeacht het aantal VE-peuters.

Zoals eerder omschreven is gemeente Elburg bezig met een kwaliteitsimpuls VVE welke tevens bij zal dragen aan de borging van de kwaliteit en expertise. Ook de verplichte inzet van de pedagogisch beleidsmedewerker VE is van meerwaarde om deze kennis en expertise te borgen ongeacht het aantal VE-peuters.

Tot slot:

Het college onderschrijft deze gedachte waarbij een integrale samenwerking en inzet noodzakelijk is. Naast de inzet van de kindregelingen, en de samenwerking daarvoor met de partners, is er op meerdere vlakken samenwerking voor (doelgroep)peuters en hun ouders in kwetsbare situaties. Zo is

er bijvoorbeeld de inzet van de Taalklas, een pilot uitgevoerd door de bibliotheek voor aanpak laaggeletterdheid en een pilot voor VVE Thuisbegeleiding door Prokino. Daarnaast heeft de gemeente een samenwerking met, en tussen, de bibliotheek, het Taalpunt en het Sociaal en Financieel Trefpunt. Op deze manier proberen we multi-problematiek in kaart te brengen en de aanpak daarvan integraal op te pakken.

Nogmaals dank voor uw positieve bijdrage en advies.