



## Adviesraad Sociaal Domein Elburg

### Adviesaanvraag

**Van: Gemeente Elburg (eventueel met NEO)**

**Aan: Adviesraad Sociaal Domein Elburg (ASDE)**

#### Algemeen

Datum : 11 februari 2020  
Onderwerp : Doelgroepenbeleid  
Contactpersoon : Sander Reith / Yvonne de Vries  
Agendapunt : (af te stemmen met het secretariaat van de Adviesraad)

#### Doel

- Ter overleg/raadpleging
- Ter advisering
- Ter voorbereiding op participeren

#### Fase in het beleidsproces

- Agendavorming
- Beleidsontwikkeling
- Inspraak en advies
- Bestuurlijke besluitvorming
- Uitvoering
- Evaluatie

**Reactie van Adviesraad Sociaal Domein** uiterlijk: gewenst is uiterlijk 3 maart 2020, maar uiterlijk 1 april 2020.

Bij voorkeur en indien mogelijk, ontvangen we het advies van de ASD over het doelgroepenbeleid graag op 3 maart 2020, zodat we het kunnen agenderen voor het college van b en w op 10 maart en de commissie RO van 30 maart. De Woonvisie 2020-2023 zal dan twee maanden later, in de raad van 29 juni 2020 vastgesteld kunnen worden.

Ontvangen we het advies van de ASD na 3 maart 2020, dan schuift het een commissie door. Dus dan kunnen we het agenderen voor het college van 14 april 2020 en de commissie RO van 11 mei 2020.

Naar verwachting zal de Woonvisie 2020-2023 dan na het zomerreces in september 2020 vastgesteld kunnen worden.

#### Onderwerp van advies(aanvraag):

Doelgroepenbeleid.

#### Samenwerking / afstemming gewenst met:

Expertisecentrum Flexwonen is gelijktijdig gevraagd om inhoudelijk te reageren en adviseren over het voorliggende doelgroepenbeleid.

## **Achtergrond van de adviesaanvraag:**

Het doelgroepenbeleid maakt onderdeel uit van de nog op te stellen Woonvisie 2020-2023. Inwoneravonden zijn hiervoor reeds geweest in 2019. De gemeenteraad heeft besloten dat er voorafgaand aan de Woonvisie, eerst doelgroepenbeleid vastgesteld dient te worden. Het doelgroepenbeleid maakt daarna integraal onderdeel uit van de op te stellen Woonvisie.

## **Concrete adviesvragen:**

1. De ASD wordt gevraagd om integraal te adviseren over het voorliggende concept-doelgroepenbeleid.
2. Omvat dit beleid de doelgroepen in de gemeente Elburg?
3. Bevat het concept-doelgroepenbeleid voldoende basis voor het ontwikkelen en opstellen van de Woonvisie voor de gemeente Elburg voor de komende vier jaar?

## **Advies van de Adviesraad Sociaal Domein:**

### **Algemeen**

De Adviesraad Sociaal Domein Elburg (ASDE) heeft kennisgenomen van de notitie Doelgroepenbeleid. Deze notitie, die op verzoek van de gemeenteraad is opgesteld, loopt vooruit op de op te stellen Woonvisie.

Voor de ASDE is het belangrijk dat in onze gemeente op een integrale manier naar beleidsontwikkeling en uitvoering gekeken wordt. Daarom vinden wij het belangrijk dat de visie die door de gemeente is verwoord in het Beleidsplan Sociaal Domein 2019-2023 ook het fundament vormt voor de Woonvisie en de daaraan gekoppelde invulling van doelgroepenbeleid. Vanuit een visie ( *waarom*: welke gemeenschap willen we vormen) worden doelstellingen c.q. beleid afgeleid (*hoe*: welke kaderstellende afspraken maken we met elkaar) en dat leidt weer tot uitvoering (*wat*: welke acties worden ondernomen om de visie en de daaraan gekoppelde doelen te bereiken).

We hebben over de notitie gesproken met wethouder L. Sneevliet in onze vergadering van 19 februari. Hoewel een formeel adviestraject meer tijd vraagt hebben we afgesproken om de door onze gemaakte opmerkingen tijdens dit overleg, te verwoorden en als advies naar het College van Burgemeester en Wethouders te sturen zodat in de tijdsplanning deze opmerkingen meegenomen kunnen worden. Wij hechten eraan dat, als de Woonvisie aan de orde komt, er een planning is met voldoende ruimte voor ons om een zorgvuldig advies te kunnen formuleren.

### **1. Doelgroepen**

Wij merken op dat de aandacht die in deze notitie aan arbeidsmigranten gegeven wordt niet in verhouding staat tot de aandacht/onderbouwing voor de andere doelgroepen. Nu is het altijd de vraag hoe gedetailleerd er op een item, dat kaderstellend is, moet worden ingegaan. Echter gezien de aanleiding voor het maken van deze notitie hadden wij verwacht dat ook de andere doelgroepen meer uitgewerkt zouden worden of dat delen over arbeidsmigranten niet integraal in de tekst maar bijvoorbeeld in bijlages opgenomen zouden zijn.

In de aanleiding voor deze notitie was, naast arbeidsmigranten, ook veel "gedoe" over mensen met onbegrepen/verward gedrag/gewone mensen met bijzondere eigenschappen.

De ASDE heeft hierover in 2019 het College een brief gestuurd omdat wij opmerkten dat er over deze groep gesproken werd, ook in de media, zonder dat deze groep recht werd gedaan. In de afgelopen maanden is daar voor de gemeenteraadsleden aandacht aan besteed maar de opbrengst daarvan lezen wij niet terug. De verschillen in benaming, zelfs binnen de notitie draagt zeker niet bij aan duidelijkheid.

Ook in het deel van de notitie: 4.4. over de specifieke uitgangspunten en randvoorwaarden is opvallend hoe groot de aandacht en detaillering is voor arbeidsmigranten versus het deel over maatwerk voor gewone mensen met bijzondere eigenschappen. Met één rapport uit 2010 als bron worden weliswaar zinvolle opmerkingen genoteerd, maar ons lijkt, indachtig ook het beleid dat eerder door de gemeente is opgesteld over Mensen met Verward Gedrag ( in regio verband) er meer te melden is. We wijzen hierbij op het Regio- en beleidsplan 'Beschermd wonen en maatschappelijke opvang Noord-Veluwe 2020-2023'.

In de uitwerking hadden wij ook graag de groep mensen die uitstroomt uit instellingen als aparte doelgroep uitgewerkt willen zien. Er is in de notitie sprake van een eenmalige doorstroombehoefte van 20 mensen. Het is goed te lezen dat er een verhoging is in percentages maar of dit afdoende is en op welke termijn etc. daarover wordt niet gesproken. In de waarde van goede huisvesting wordt gemeld dat middelen efficiënter ingezet kunnen worden. Zeker in een tijd waarin de gemeente moet bezuinigen op Jeugd (zorg) en we weten dat de uitstroom uit Beschermd Wonen ook meestal jeugdigen zijn, ligt het voor de hand dit uit te werken in een actie. Zelfs als het zo zou zijn dat de kosten niet bij de gemeente liggen, is er wel sprake van een maatschappelijke verantwoordelijkheid om hiernaar te kijken. In de samenvatting in 2.8 wordt aangegeven dat op deze groep niet verder wordt ingegaan in dit document. Dit omdat niet voor iedere doelgroep bijzondere c.q. flexibele huisvesting nodig is, terwijl in 2.3. staat aangegeven, in de oplossingsmogelijkheden, dat flexwonen/tijdelijke huisvesting nodig is.

## 2. Communicatie

De Adviesraad Sociaal Domein Elburg heeft, in eerder genoemde brief, ook aandacht gevraagd voor communicatie. Tijdige informatie, open dialoog met betrokkenen en werken aan draagvlak zijn onderdelen van een planmatige communicatie die nodig is om onderwerpen als deze, tot een goede inbedding in beleid en draagvlak bij de inwoners te geven. We constateren dat dit aspect in de notitie niet aan de orde komt. We hadden dit wel verwacht, b.v. bij het onderdeel: de te nemen stappen.

Tot slot:

Wij vragen ons af of de Acties beschreven in 5.1 voldoende aangeven welke stappen gezet moeten worden en welke de acties zijn die ondernomen moeten worden.

Waar het gaat over arbeidsmigranten is er sprake van een voornemen tot goede monitoring terwijl wij willen wijzen op de vaak schrijnende situatie waarin door marktpartijen hoge huur en bemiddelingskosten gerekend worden, die niet in verhouding staan en waardoor wij het gevoel hebben dat misbruik wordt gemaakt van deze doelgroep.

Graag worden wij betrokken bij de totstandkoming van de Woonvisie die uiteindelijk de basis gaat vormen voor beleid, ook inzake doelgroepen.

### **Terugkoppeling:**

Het college van burgemeester en wethouders is blij met de zeer korte termijn waarop de Adviesraad sociaal domein haar advies heeft uitgebracht. Waarvoor hartelijk dank!

In het belang van onze inwoners kunnen we nu doorschakelen naar de besluitvormingsprocedure van het Doelgroepenbeleid en vervolgens naar de Woonvisie 2020-2023.

Het college heeft een paar kleine aanpassingen gedaan in de notitie.

- Consequent taalgebruik voor het duiden van de doelgroep mensen met onbegrepen gedrag.
- De aantallen in de notitie zijn nagelopen en consequent toegepast.

- Pagina 10: er is een passage over beschermd wonen toegevoegd. Daarin verwijzen we naar de nog vast te stellen Woonvisie 2020-2023, waarin we ook het Regio- en beleidsplan 'Beschermd wonen en maatschappelijke opvang Noord-Veluwe 2020-2023' verwerken.
- Pagina 21: er is een passage toegevoegd met uitleg over waarom we relatief veel aandacht besteden aan arbeidsmigranten.  
Het college ziet geen reden voor verdere detaillering in paragraaf 4.4.  
Als het gaat om uitstroom uit instellingen ziet het college niet direct reden om daar specifieke eisen aan te stellen. De aangegeven oplossingen (verhoging bijzondere toewijzing, meer betaalbare huurwoningen, flexwoningen) vallen binnen de algemene lijn van het huisvestingsbeleid.
- Pagina 26: de acties zijn aangevuld met het opstellen van een uitvoeringsagenda na vaststelling van het Doelgroepenbeleid en het belang van goede communicatie en een open dialoog.

De Adviesraad sociaal domein zal ook betrokken worden bij de op te stellen Woonvisie 2020-2023, waarvan het Doelgroepenbeleid onderdeel uitmaakt.